부패발생 방지를 위한 “반부패 시나리오 공모전” 시행

(한국광해광업공단)

□ 추진배경 및 필요성

○ 2024년 청렴도 영향요인과 부패위험 분석을 위한 자체진단 설문조사 결과, 관행 및 규정 미숙지로 인한 예산의 부당집행 사례가 잔존함을 발견, 이에 대한 상임감사위원의 개선 지시

상임감사위원 혁신의지 피력 (감사실 신년간담회, 2024. 1월)
“기관 내 부서(팀) 내에서만 알고 있는 부정위험을 발굴하려는 노력이 필요...”

○ 청렴도 관련 부서 회의와 타기관 사례 등을 참고하여 예산의 부당집행 방지를 위한 「반부패 시나리오 공모전」을 시행하여 공단 부서 내 부정위험을 경고하고, 이를 기반으로 감사실 자체 ‘시뮬레이션 모의감사’를 실시한 후 최종적으로 해당 건에 대한 특정감사를 실시하기로 결정

1. 반부패 시나리오 공모전	2. 시뮬레이션 모의감사	3. 특정감사 착안사항 발굴·조치
• 잠재적발생가능한 위험에 대해 내부통제 수단을 점검, 보완 • 횡령 등 부패위험을 정의하고 부패를 확인할 수 있는 분석 방법 제시	• 사규, 제도 및 법률 검토 • 전자기록물 및 Off-line 문서 확인 • 담당자 인터뷰 및 시뮬레이션 실시 • 위험요서 평가, 통제수단 보완·권고	• 외부 전문가를 활용한 취약점 보완 • 발생가능 리스크에 대해 선제적 예방 • 내부통제 운영의 적정성·효과성 진단 • 경영목표 달성 및 지속가능경영 지원

□ 주요 추진내용

○ 「반부패 시나리오 공모전」 (부제:만원의 횡령) 개최

– 공모분야 : 부패 발생 가능한 분야에 대한 부서별 시나리오 작성 및 해결책 제시

– 제출내용 : 횡령 등 부패 위험을 정의하고 부패를 확인할 수 있는 분석 방법 구현

– 선정방법 : 감사인 8인으로 10개 공모작 선정, 최고점 및 최저점을 제외한 산술평균으로 채점

– 인센티브 : 공모전 참여 유도를 위하여 공모작 제출 시 청렴마일리지 부여

구분	심사내용	평가점수표				
		매우 높음	높음	보통	낮음	매우 낮음
발생가능성	제출된 부패리스크의 발생가능성 평가	30	24	18	12	6
부패위험성	제출된 부패리스크의 발생 시 기관에 미치는 영향	30	24	18	12	6
적발가능성	반부패 시나리오 분석 방법으로 적발 가능 여부	40	32	24	16	8

○ 「반부패 시나리오 공모전」 심사 결과

– 공모기간 (’24.08.05.~’24.08.31.) 중 19개 부서, 28건 시나리오 접수

– 심사결과 : 28건 시나리오 중 10개 입상작 선정, 청렴마일리지 부여 및 연말 포상

* 입상작 10건과 미선정 18건 시나리오에 대하여 각각 청렴마일리지 10점 및 5점 부여

* 공모 입상작 내역 (10건)

순번	시나리오명	부서명	점수
1	감사 회피 또는 특정 업체에게 특혜 제공 위한 쪼개기 수의계약 의혹	계약팀	81.67
2	업무용 차량 반납 규정 위반	분석평가1팀	79.67
3	유연 근무제 신청 후 근무태도 불량	지역진흥팀	78.67
4	거주지에서 출장을 시작할 경우 운임 지급 금액 초과 사용분 개인 미부담	석연탄지원팀	77.33
5	운전 면허정지 기간 중 업무용 차량 운전	석탄지원팀	76.00
6	연탄쿠폰 부정수급 및 부정사용 위험	연탄지원팀	75.67
7	광업시설 검사 시 금품 및 향응 수수	수질지반지원팀	74.67
8	주유소 또는 정유사 적립금 또는 쿠폰 개인유용	안전사업팀	74.33
9	식사제공 교육, 행사 등 참여시 여비 부당수령 위험	회계팀	74.00
10	3자가 발급한 전자세금계산서를 위조하여 사업대가를 부정 수급하는 경우	석탄지원팀	73.33

※ 1위 입상작 선정 사유 : 언론보도 등 사회 이슈를 공단에 대비하여 발생가능성을 확인
⇒ '무자격 업체 선정·쪼개기 수의계약…, 지방도시공사 부정 80건 적발' (경향신문, 2024.04.15.)

□ 추진과정 중 장애요인 및 극복 방안

○ 각 부서 내 부패발생 위험의 외부 노출 기피

– 소속 부서에서 발생 가능한 부패발생 위험에 대하여 부서 외부에서 현존 위험으로 인식할 수 있다는 점과 부패발생 위험 회피를 위한 별도 업무 추가 발생 가능성 우려

(장애극복) 반부패 시나리오 공모전의 취지가 부패경험 보다는 기관 구성원이 체감하고 있는 '부패인식'을 불식시키기 위함임을 개별 설명하고, 소속 부서의 부패발생 뿐만 아니라 전체 기관의 부패발생 위험에 대한 공모임을 홍보함.

○ 관련 사항이 추후 부서 특정감사로 진화할 것을 우려

– 각 부서에서는 본 공모전이 업무 추진 과정에서 발생 가능한 리스크에 대하여 선제적으로 예방하고 내부통제 기능을 강화함으로서 반부패 청렴시책을 효과적으로 달성하기 위하는 점을 인식함.

– 그러나 공모전을 감사실에서 추진한다는 점과 본 공모전과 관련하여 시뮬레이션 모의감사 및 특정감사의 감사착안 사안 발굴로 이어진다는 점을 감안하여 특정감사 피감부서가 될 것을 우려하여 부서별 참여도 저조가 발생함.

(장애극복) 본 공모전은 부패발생 요인을 발굴하고 사전 예방이 목적으로, 제출된 시나리오가 추후 특정감사 착안사안으로 발굴되더라도 권고·통보·제도개선으로 방향성이 이루어질 것임을 강조하고 청렴마일리지 부여 등으로 각 부서별 참여를 유도함.

□ 주요 추진성과

○ 「반부패 시나리오 공모전」 에 의한 부패위험 5개 영역 설정

– 부패분야 5개 위험영역에 대하여 시뮬레이션 모의감사로 통제수단 확인

* 부패분야 5개 위험영역 통제수단

순번	위험영역	주요 감사대상부서	통제수단(관련법률 및 사규 등)
1	예산집행 부적정	수질지반처, 토양산림처, 지사	기획재정부 계약예규, 계약사무규정
2	인사관리 부적정	인사팀	인사규정 시행세칙, 취업규칙, 전결권한규정
3	과다한 복리후생	총무팀, 노무팀	대여금 관리규정, 사택 및 숙소 운영지침
4	자산관리 부적정	총무팀	차량관리지침
5	출입증 관리 부적정	인사팀	보안업무규정, 인사규정 시행세칙

○ 부패분야 5개 위험영역에 대한 특정감사 시행 (권고2, 통보2, 제도개선1)

순번	위험영역	관련 사규	조치사항
1	예산집행 부적정	계약사무규정	선금보증보험증권 보증사실 여부 확인 (권고)
2	인사관리 부적정	인사규정 시행세칙	인사정보 변경 시 필수 첨부자료 검증방법 절차 개선 필요 (통보)
3	과다한 복리후생	사택 및 숙소 운영지침	지방 숙소 지원과 주택마련자금 이중 지원 방지 (권고)
4	자산관리 부적정	차량관리지침	업무용 차량의 사적사용 방지를 위한 반납대장 서식 마련 (개선)
5	출입증 관리 부적정	인사규정 시행세칙	신분증 발급 및 출입권한 변경 시 권한 확인 업무절차 마련 (통보)

□ 우수사례 선정 사유

○ 청렴업무와 연계한 감사착안 사안 발굴 아이디어 제공

– 「반부패 시나리오 공모전」 은 청렴업무를 수행하면서 수집된 부패취약 분야를 감사업무로 전환하여, 발생 가능한 부패 리스크를 감사를 통하여 사전에 예방하는 효과를 기대할 수 있으며,

– 다수의 기관에서 청렴업무를 감사실에서 수행하고 있는 점을 비추어 볼 때 「반부패 시나리오 공모전」 은 청렴업무 수행에 아이디어를 제공하는 계기가 될 것으로 판단함.

√ 해당 사례가 '22년도~'24년도 권익위에 제출한 '부패취약분야 개선 과제'에 해당 여부	예 ■	아니오 □	
√ 과제 제출 년도 * ('24년도) 청렴노력도 평가 ②번 과제	'22년 □	'23년 □	'24년 ■
√ '22~24년도 미평가기관으로 자율과제로 제출 여부	예 □	아니오 ■	